

## 2 Overzicht inspraak- en overlegreacties

### 2.1 Inspraakreacties

De ingediende inspraakreacties worden in hoofdstuk 4 besproken.

| Nummer | Naam   | Adres     |
|--------|--|-----------|
| 1.     | Indiener 1   | Zuidlaren |
| 2.     | Natuurplatform Drentsche Aa  | Midlaren  |
| 3.     | Indiener 3   | Vries     |
| 4.     | Indiener 4   | Midlaren  |
| 5.     | Indiener 5   | Eelde     |
| 6.     | Indiener 6   | Assen     |
| 7.     | Indiener 7   | Assen     |
| 8.     | Natuur en Milieufederatie Drenthe, namens Het Drentse Landschap, Het Groninger Landschap en Natuurmonumenten | Assen     |
| 9.     | Plaatselijk belang Glimmen   | Glimmen   |
| 10.    | Stichting POP Groen  | De Punt   |
| 11.    | Vereniging voor Natuur- en Milieueducatie - Afdeling Eelde-Paterswolde                                       | Eelde     |

### 2.2 Overlegreacties

Drie instanties hebben in het kader van het vooroverleg een advies ingediend ten aanzien van het bestemmingsplan. De ingediende overlegreacties worden in hoofdstuk 5 besproken.

| Nummer | Naam                      | Adres                        |
|--------|---------------------------|------------------------------|
| 12.    | Voormalige gemeente Haren | Raadhuisplein 10, Haren (Gn) |
| 13.    | Provincie Drenthe         | Westerbrink 1, Assen         |
| 14.    | Waterschap Hunze en Aa's  | Aquapark 5, Veendam          |

## **4.2 Indiener 2**      *(Natuurplatform Drentsche Aa)*

### **4.2.1 Inspraakreactie**

**Indiener van de inspraakreactie dient een uitgebreide toelichting in die samengevat wordt in zeventien conclusies:**

1. Transferium De Punt totaal overbodig, Haren heeft voldoende ruimte.
2. Rond de stad Groningen zijn inmiddels 5.500 parkeerplaatsen op transferia.
3. De zuidelijke ringweg rondom de stad Groningen maakt transferia Groningen beter bereikbaar vanaf A28.
4. Berekeningen van het Antea-onderzoek berusten op foute aannames.
5. Advies van de Commissie MER voor nieuwe berekeningen niet opgevolgd.
6. Tussen De Punt en Haren zijn volgens Rijkswaterstaat geen noemenswaardige files.
7. Reizigers zijn in dat traject voor 90% tevreden over de doorstroming.
8. Een Haarlemmermeeraansluiting biedt geen oplossing voor het bereikbaarheidsprobleem.
9. Snelheidsbeperking in de spits is effectiever voor betere doorstroming.
10. De Punt geen echte busknoop, alle bussen gaan naar Groningen.
11. Haren is vlakbij en al een busknoop met vijf buslijnen naar stad en ommeland.
12. Verkeerskundig ontwerp nodeloos ingewikkeld. Risico vastlopen verkeer.
13. Haarlemmermeer zit verbeteren ecologische verbindingen in de weg.
14. Bouw transferium brengt schadelijk proces van verstedelijking op gang.
15. Geen enkel argument voor de bouw van dit transferium houdt stand.
16. Door vormvrije MER blijven milieuvriendelijker alternatieven buiten beeld.
17. De investering van twaalf miljoen euro is volstrekt onverantwoord

### **4.2.2 Reactie gemeente Tynaarlo**

#### ***1. Transferium De Punt totaal overbodig. Haren heeft voldoende ruimte***

Indiener stelt dat Transferium De Punt totaal overbodig is.

*De gemeente Tynaarlo deelt deze visie niet* zoals ook blijkt uit de overige beantwoording van deze inspraakreactie

#### ***2. Rond de stad Groningen zijn inmiddels 5.500 parkeerplaatsen op transferia***

Het is de gemeente Tynaarlo bekend dat er rond Groningen al een groot aantal P+R-plaatsen is gerealiseerd. Dat betekent niet dat er zuidelijker geen behoefte aan parkeervoorzieningen is. Uit het 'Mobiliteitsmonitor Regio Groningen-Assen 2015' van het Centraal Bureau voor de Statistiek bleek dat er sprake is van een verkeerstoename. Uit de 'Mobiliteitsmonitor Regio Groningen-Assen 2017', die 10 juli 2018 verscheen, blijkt dat de stijging van de mobiliteit in de regio blijft doorzetten. De stijging van de mobiliteit doet zich sterker voor bij de fiets en het openbaar vervoer (zowel trein als bus) dan bij de auto. Verder blijkt ook uit de cijfers van de recente mobiliteitsmonitor dat de groei van het autoverkeer zich concentreert op auto(snel)wegen en dat de P+R-locaties in de regio erg in trek zijn.

*Het ingezette regionale bereikbaarheidsbeleid met accenten op het Hoogwaardig Openbaar Vervoer, P+R-locaties en de fiets sorteert effect.*

### **3. De zuidelijke ringweg rondom de stad Groningen maakt transferia Groningen beter bereikbaar vanaf A28**

Na de realisatie van de Zuidelijke Ringweg Groningen verbetert de doorstroming op het Hoofd-wegennet.

*De gemeente Tynaarlo ziet dit als een voorbeeld van het succes van het gezamenlijk ingezette regionale bereikbaarheidsbeleid en voelt zich gesteund om haar bijdrage aan het maatregelenpakket te leveren.*

### **4. Berekeningen Antea onderzoek berusten op foute aannames**

De indiener stelt dat berekeningen berusten op foute aannames.

*De gemeente Tynaarlo deelt deze opvatting niet en is van mening dat indiener deze uitspraak niet motiveert.* De inspraakreactie leidt niet tot herziening van het bestemmingsplan op dit onderdeel.

### **5. Advies van de Commissie MER voor nieuwe berekeningen niet opgevolgd**

Indiener stelt dat het advies van de Commissie m.e.r. niet is opgevolgd.

*Allereerst wil de gemeente Tynaarlo er op wijzen dat het advies van de Commissie m.e.r. waar indiener naar verwijst geen status heeft in deze procedure.*

De Commissie m.e.r. heeft in 2014 advies aan de gemeente Tynaarlo uitgebracht over de Notitie Reikwijdte en Detailniveau van de toenmalige plannen voor Transferium De Punt.

*Vervolgens heeft initiatiefnemer provincie Drenthe besloten het plan terug te trekken.*

Op 24 april 2017 is ons het verzoek gedaan om planologische medewerking te verlenen aan het realiseren van een nieuw plan voor een Transferium bij De Punt.

*Wij zien dat initiatiefnemer in voorliggend plan goed geluisterd heeft naar de adviezen van de Commissie m.e.r. Bijvoorbeeld door te kiezen voor een kleinere schaal en een andere locatie.*

### **6. Tussen De Punt en Haren zijn volgens Rijkswaterstaat geen noemenswaardige files**

Indiener stelt dat er volgens Rijkswaterstaat geen noemenswaardige files tussen De Punt en Haren zijn.

*Ons is niet bekend dat Rijkswaterstaat deze mening is toegedaan en kan dit onderdeel niet plaatsen met betrekking tot het bestemmingsplan.*

## **7. Reizigers zijn in dat traject voor 90% tevreden over de doorstroming**

De gemeente Tynaarlo heeft kennisgenomen van het feit dat in een onderzoek dat in 2015 in opdracht van het toenmalige ministerie van I&M is uitgevoerd is gebleken dat de meerderheid, om precies te zijn 56% van de ondervraagden, zegt (zeer) tevreden te zijn over de doorstroming op het wegvak A28 De Punt – Haren.

*De gemeente Tynaarlo acht deze opmerking niet relevant voor het bestemmingsplan.*

## **8. Haarlemmermeer geen oplossing voor het bereikbaarheidsprobleem**

De gemeente Tynaarlo is van mening dat een oplossing voor bereikbaarheidsproblematiek per definitie uit een combinatie van samenhangende maatregelen bestaat.

*Transferium De Punt is onderdeel van het regionale maatregelenpakket dat volgens de monitoring succesvol is.*

*De keuze voor de Haarlemmermeeraansluiting is een gevolg van de behoefte om het hoogwaardig openbaar vervoer op de rijksweg A28 en de provinciale weg N34 met zo min mogelijk tijdsverlies te laten halteren.*

Zo ontstaat in de oksel van de op- en afritten van afslag 37 (afslag Eelde-Paterswolde) ruimte om het transferium te realiseren.

*Ook heeft de Haarlemmermeeraansluiting een positief effect op de doorstroming op de A28, omdat het verkeer richting Groningen verder van het weefvak met de N34 en met hogere snelheid kan invoegen.*

## **9. Snelheidsbeperking in de spits effectiever voor betere doorstroming**

Indiener stelt dat snelheidsbeperking in de spits effectiever is voor betere doorstroming. Het onderhavige voorontwerpbestemmingsplan, en bestemmingsplannen in het algemeen, kunnen geen regels bevatten ten aanzien van het beheer van (rijks)wegen.

*De gemeente Tynaarlo is daarom niet het bevoegde gezag om regels te stellen ten aanzien van de snelheid op de rijks-wegen maar zal dit onderdeel van de inspraakreactie onder de aandacht brengen bij Rijkswaterstaat.*

## **10. De Punt geen echte busknoop. Alle bussen gaan naar Groningen**

Buslijnen uit de richtingen, noord, zuid, oost en west passeren op dit moment afslag 37 (Eelde-Paterswolde). Het gaat dan om de buslijnen 5, 26, 27, 50, 100, 300, 309, 312, 402, 418 en 419. Deze buslijnen stoppen echter op dit moment niet bij afslag 37 (Eelde-Paterswolde). Ook keert buslijn 9 op dit moment bij bushalte 'Busstation, De Punt'.

Door het huidige busstation te verplaatsen naar een locatie bij afslag 37 (Eelde-Paterswolde) is het mogelijk om over te stappen van een regionale buslijn, bijvoorbeeld afkomstig van (Groningen Airport) Eelde, op het hoogwaardig openbaar vervoer (HOV), bijvoorbeeld richting Zuidlaren, Assen of Groningen.

*Deze zaken zijn echter voor het bestemmingsplan niet relevant.*

### **11. Haren is vlakbij en al een busknoop met 5 buslijnen naar stad en ommeland**

*De gemeente Tynaarlo kan deze opmerking niet plaatsen in relatie tot het bestemmingsplan en wijst indiener erop dat de provincie Drenthe samen met de provincie Groningen een netwerk van meer dan 50 vervoerknooppunten (Hubs) uitrolt waar Transferium De Punt evenals P+R-Haren en vele ander vervoerknooppunten deel van uitmaakt.*

### **12. Verkeerskundig ontwerp nodeloos ingewikkeld. Risico vastlopen verkeer**

De gemeente Tynaarlo is van mening dat het verkeerskundig ontwerp er juist toe leidt dat er een voor de weggebruiker meer herkenbare situatie ontstaat. Met een Haarlemmermeeraansluiting liggen de op en afritten bijvoorbeeld in de rijrichting zodat de weggebruiker zich beter kan oriënteren.

*Ten aanzien van het risico op vastlopen van het verkeer wordt in het bestemmingsplan aangetoond dat het verkeerskundig ontwerp het verkeer voldoende kan afwikkelen, zie ook paragraaf 4.9 in de toelichting en de 'Rapportage verkeer' die als bijlage bij de toelichting is gevoegd.*

### **13. Haarlemmermeeraansluiting zit verbeteren ecologische verbindingen in de weg**

De gemeente Tynaarlo deelt deze inspraakreactie niet. De gemeente Tynaarlo erkent dat de A28 door de Haarlemmermeeraansluiting plaatselijk iets breder wordt maar wijst erop dat juist op dit punt een faunapassage onder de nieuwe op- en afrit van de A28 wordt gerealiseerd. Hier-door ontstaat juist een ecologische verbinding.

***De gemeente Tynaarlo past de toelichting bij het bestemmingsplan aan.***

### **14. Bouw transferium brengt schadelijk proces van verstedelijking op gang**

De indiener stelt dat de bouw van het transferium een schadelijk proces van verstedelijking op gang brengt. De gemeente Tynaarlo streeft ernaar om de aanwezige natuurlijke waarden in haar grondgebied zoveel mogelijk te beschermen en geeft niet zomaar doorgang aan ontwikkelingen die voorzien in verharding en bebouwing. De planologische mogelijkheden dat het voorontwerpbestemmingsplan biedt, wordt met de landschappelijk waarden rekening gehouden door het transferium te voorzien in de oksel van afslag 37 (Eelde-Paterswolde) van de rijksweg A28 nabij De Punt en niet ergens anders.

*Om deze reden is het voornemen geen gevaar voor een verstedelijkingsproces die indiener van de inspraakreactie aanhaalt.*

### **15. Geen enkel argument voor de bouw van dit transferium houdt stand**

De indiener stelt dat geen enkel argument voor de bouw van de dit transferium standhoudt. De gemeente Tynaarlo heeft waar mogelijk gereageerd op de door indiener genoemde punten.

*De gemeente Tynaarlo is van mening dat indiener deze uitspraak niet motiveert en om die reden niet kan worden beantwoord.*

#### **16. Door vormvrije m.e.r. blijven milieuvriendelijker alternatieven buiten beeld**

*De constatering van de indiener van de inspraakreactie dat door de vormvrije m.e.r.-beoordeling alternatieven buiten beeld blijven is dus correct.*

Dat is echter in overeenstemming met de geldende wet- en regelgeving, gezien de omvang van het project. De gemaakte afwegingen geven dus een voldoende beeld van de milieueffecten van deze planologische ontwikkeling. De aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling gaat hier ook op in.

*In een eerder stadium is echter al gekeken naar mogelijke alternatieve locaties voor het transferium nabij De Punt.*

#### **17. De investering van twaalf miljoen euro is volstrekt onverantwoord**

De indiener stelt dat de investering van twaalf miljoen euro volstrekt onverantwoord is. De gemeente Tynaarlo heeft in het kader van het onderhavige (voorontwerp) bestemmingsplan beoordeeld dat het plan economisch uitvoerbaar is.

*De politiek acht de kosten van de aanleg van het transferium noodzakelijk en in verhouding met de opbrengst van de aanleg.*

### **4.2.3 Conclusie**

***Deze inspraakreactie leidt tot aanpassing in het bestemmingsplan. Meer hierover in hoofdstuk 6.***

## 6 Aanpassingen bestemmingsplan

Naar aanleiding van de ingediende inspraak- en overlegreacties wordt het bestemmingsplan 'Transferium De Punt' op een aantal onderdelen aangepast. Deze onderdelen worden hieronder besproken en opgedeeld in onderdelen met betrekking tot de toelichting en onderdelen met betrekking tot de bestemmingsplanregels.

### 6.1 Toelichting

#### 6.1.1 Indiener 2 (Natuurplatform Dentsche Aa)

Op basis van inspraakreactie 2 wordt de toelichting bij het bestemmingsplan aangevuld. *De paragrafen 3.2 (Toekomstige situatie) en hoofdstuk 5 (juridische vormgeving) bespreken hoe de provincie Drenthe de ecologische verbinding, ook wel faunapassage genoemd, gaat realiseren.*

#### 6.1.3 Indiener 12 (Natuur- en Milieu Federatie Drenthe)

Op basis van de overlegreactie van indiener 12 wordt de *toelichting bij het bestemmingsplan aangevuld*. Aanleiding hiervoor is het verzoek om de faunapassage in de toelichting en de regels nader toe te lichten. *De toelichting wordt in de paragrafen 3.2 en 5.1 op dit onderdeel verder aangevuld.*

### 3.2 Toekomstige situatie

Zoals beschreven in paragraaf 1.1 heeft voorliggend plan betrekking op het realiseren van een transferium bij De Punt. Het transferium is onderdeel van het Hubnetwerk in de provincies Drenthe en Groningen.

### Programma

De ontwikkeling vindt plaats in de 'oksel' van de bestaande afrit aan de oostzijde van de A28. Naast infrastructuur om het Hoogwaardig Openbaar Vervoer (HOV), streeklijnen en het Publiek Vervoer te verknopen, worden parkeervoorzieningen voor auto en fiets gerealiseerd. In eerste instantie betreft dit maximaal 200 parkeerplaatsen voor de auto. Afhankelijk van de behoefte is uitbreiding tot maximaal 500 parkeerplaatsen voor de auto mogelijk. Voor de fiets wordt in eerste instantie een fietsenstalling voor 50 fietsen gerealiseerd. Naar behoefte kan de fietsenstalling worden uitgebreid. Daarnaast wordt de aansluiting op de A28 gereconstrueerd. Aan de westzijde van de A28 en ten noorden van de Groningerstraat komt een nieuwe afrit die eindigt op een nieuwe rotonde ter hoogte van de kruising met de Groningerstraat. In het verlengde van deze rotonde komt een nieuwe oprit te liggen. De huidige open afrit aan de westzijde van de A28 komen daarmee te vervallen. In het kader van de wijzigingen aan de westzijde van de A28 worden ook enkele kades verlegd. Aan de oostzijde van de A28 wordt op de noordzijde van de huidige rotonde een nieuwe oprit gerealiseerd. De huidige oprit naar Groningen verdwijnt waardoor ruimte vrijkomt voor het nieuwe transferium. Er wordt een nieuwe (tweede) rotonde toegevoegd om verkeer naar het transferium te leiden. Anticiperend op de verwachte toename van het verkeer wordt hier tevens rekening gehouden met een bypass die van de afrit buiten de twee rotondes om aanhaakt op de Groningerstraat.

*Verder wordt de huidige waterleiding verlegd en komt er aan de noordzijde van de Groningerstraat een faunapassage onder de A28 en de nieuwe open afrit.*

*In hoofdstuk 5 is toegelicht hoe de faunapassage planologisch mogelijk is gemaakt in dit bestemmingsplan.*

## **Hoofdstuk 5 Juridische vormgeving**

Dit hoofdstuk bespreekt de juridische vormgeving van het bestemmingsplan. Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit regels en een verbeelding. Daarnaast is het bestemmingsplan voorzien van een toelichting omdat het op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht is om een bestemmingsplan te vergezellen met een toelichting.

*Deze toelichting geeft aan welke gedachten aan het plan ten grondslag liggen, wat de uitkomsten van verrichtte onderzoeken zijn, wat het resultaat is van de overleggen en tot slot doet het verslag van de georganiseerde inspraak bij het plan.*

Hiermee voldoet het bestemmingsplan aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Bro. Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen volgens de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog.

*De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld volgens deze standaarden. Hieronder worden de aanwezige bestemmingsregels puntsgewijs besproken.*

### **5.1 Bestemmingsregels**

De regels van het bestemmingsplan bepalen op welke manier gronden gebruikt kunnen worden, wat de bouwmogelijkheden zijn en hoe gronden en de eventuele daarop aanwezige bebouwing gebruikt mag worden. De opbouw van de regels sluit aan bij de eisen van de SVBP2012. De regels van het bestemmingsplan zijn opgedeeld in inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en de overgangsen slotregels.



## **Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid**

### **6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Het voorontwerp van het bestemmingsplan is in het kader van wettelijk vooroverleg verzonden naar diverse overheidsinstanties. Het voorontwerp en bijbehorende stukken zijn vervolgens in de periode vanaf 13 april 2018 tot en met 25 mei 2018 voor eenieder ter inzage gelegd.

*De reacties in het kader van het vooroverleg zijn opgenomen in de Nota van beantwoording inspraak en overlegreacties.*

Deze nota is als Bijlage 17 bijgevoegd.

*Naar aanleiding van de reacties is het bestemmingsplan op een aantal onderdelen gewijzigd.*

Deze wijzigingen zijn in hoofdstuk 6 van de Nota opgesomd.

### **6.2 Economische uitvoerbaarheid**

De uitvoeringskosten van zowel het OVknooppunt met 200 parkeerplaatsen en fietsvoorzieningen als de reconstructie van de open afritten zijn bekend. De kosten en de dekking zijn in het vastgestelde Statenstuk 2015714 van 16 december 2015 geraamd. Financiering van de kosten vindt plaats door inzet van middelen van het Regiofonds Regio Groningen Assen HOVRSP, de gemeente Tynaarlo, de provincie Drenthe en een reservering in de cofinanciering IVV 20162020.

*Er is sprake van een sluitende exploitatieopzet. Daarmee is het bestemmingsplan op dit punt uitvoerbaar.*

Voor het plan is tevens de aankoop van gronden van derden noodzakelijk.

*De uitvoering van het project kan alleen plaatsvinden na verwerving van een strook grond langs de toekomstige oprit Eelde-Groningen.*

De provincie tracht op dit moment met de eigenaren tot overeenstemming te komen.

*Indien de provincie Drenthe en de grondeigenaren van de agrarische percelen niet tot de gewenste overeenstemming komen, start de gemeente op verzoek van de provincie de administratieve fase van onteigening.*